



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический адрес: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1

Почтовый адрес: 214038, г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13

e-mail smolpriroda@admin-smolensk.ru

тел.(4812) 62-42-17, факс (4812) 62-42-18

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 04-000прок-Пс/0045-2024

по делу об административном правонарушении

«10» декабря 2024 г.
(дата составления)

г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13, каб. 317
(место составления)

Государственный инспектор Смоленской области в области охраны окружающей среды Горбатенкова Анастасия Дмитриевна, на основании статьи 29.7 КоАП РФ, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.11.2024 вынесенное прокурором Заднепровского района г. Смоленска старшим советником юстиции Гавриловым Д.Б., в отношении должностного лица – заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска (далее – МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка») Агеевой Елены Григорьевны по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ (паспорт: серия 6621 № 075748, выдан УМВД России по Смоленской области 12.08.2021, дата рождения: 21.07.1976, место рождения: город Смоленск; место регистрации: Смоленская область, город Смоленск, улица Ударников, д. 47, кв. 53)

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Заднепровского района г. Смоленска 24.09.2024 проведена проверка исполнения МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска (ОГРН: 1036758303031, юридический адрес: 214039, г. Смоленск, ул. М. Еременко, д. 58), требований законодательства об охране окружающей среды, об отходах производства и потребления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, природоохранного законодательства.

Согласно статьи 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не установлено.

Исходя из вышеизложенного, считаю доказанным совершение должностного лица – заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агеевой Еленой Григорьевной административного правонарушения, ответственность за которое предусматривается частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает назначение наказания ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применение наказания, не предусмотренного частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ.

При рассмотрении дела административного правонарушения должностным лицом – заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агеевой Еленой Григорьевной представлены пояснения, что в настоящее время выявленные нарушения устранены, что подтверждается документацией.

Данное обстоятельство можно рассматривать, как смягчающее обстоятельство.

Ввиду того, что должностное лицо впервые привлекается к административной ответственности за данное нарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также учитывая, что совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба административное наказание в виде административного штрафа частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ подлежит замене на предупреждение согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми оно имеет право отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом. Кроме того, разъясняются права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 и 30.1 КоАП РФ, на основании которых оно, его законный представитель или защитник вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановления и определения по делу, не свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников, а также пользоваться иными процессуальными правами.

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (на 10 сентября 2024 года в 11 ч. 00 мин. в Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области по адресу: г. Смоленск, ул. Кловская, д. 13, каб. 317) заведующая МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агеева Елена Григорьевна извещена должным образом. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 04-000прок.-Ом/0045-2024 от 29 ноября 2024 года направлено по почте заказным письмом с уведомлением, согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений (номер для отслеживания № 80082402186786), определение получено Агеевой Е.Г. 02.12.2024.

Рассмотрение дела об административном правонарушении проходило в Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области 10.12.2024 г. в 11.00 в присутствии должностного лица – заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агеевой Елены Григорьевны.

Таким образом, процедура производства по делу об административном правонарушении соблюдена, проверочные мероприятия осуществлены уполномоченными лицами в установленном законом порядке.

На основании изложенного, руководствуясь статьями, 23.29, 29.1-29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Кроме того, хранение ртутьсодержащих ламп не организовано. Сбор, временное хранение и накопление перегоревших ламп, осуществляется вне герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнерах, бочках, цистернах). Специальная тара не используется, отсутствуют маркировки, что не соответствует пп. 189, 191 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Согласно части 1 статьи 8.2 КоАП РФ несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Руководство деятельностью МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска осуществляется заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска Агеевой Еленой Григорьевной, 21.07.1976 г.р., что подтверждается распоряжением Администрации города Смоленска от 21.10.2022, № 1245-лс, выпиской из ЕГРЮЛ.

Согласно объяснению заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агеевой Е.Г., вину в совершении правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 8.2 КоАП РФ признает в полном объеме, в содеянном раскаивается. Кроме того, поясняет, что в настоящее время учреждением принимаются активные действия, направленные на устранение выявленных нарушений.

Данные правонарушения совершены должностным лицом заведующей МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска Агеевой Е.Г. по месту осуществления деятельности юридического лица МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска по адресу: 214039, г. Смоленск, ул. М. Еременко, д. 58, дата выявления административного правонарушения - день предоставления справки прокуратуры района 24.09.2024.

Обстоятельства административного правонарушения подтверждаются объяснением представителя МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска от 12.11.2024, справкой прокуратуры района от 24.09.2024 и иными материалами проверки.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, не установлено.

Эти данные устанавливаются постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.11.2024, вынесенное прокурором Заднепровского района г. Смоленска старшим советником юстиции Гавриловым Д.Б.

Часть 1 статьи 3.1 КоАП РФ устанавливает, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно общим правилам назначения административного наказания, мера назначения должна избираться с учетом характера правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств деяния.

Одним из принципов привлечения лица к ответственности является правовой принцип индивидуализации наказания.

При рассмотрении дела об административном правонарушении необходимо оценить все стороны нарушения, наступившие последствия, исследовать обстановку, в которой совершено правонарушение, личность нарушителя, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

В соответствие со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности <https://gisopvk.ru> (далее - ФГИС ОПВК, Система).

В силу положений пункта 8 статьи 13.5 Федерального закона № 89-ФЗ субъектами, размещающими информацию в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, являются юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также иные лица, которые обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов.

Согласно положениям части 6 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

В силу положений «ГОСТ Р 70281-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения» (далее по тексту ГОСТ Р 70281-2022) по степени опасности химические вещества подразделяют на три класса: 1 класс - вещества высокоопасные; 2 класс - вещества умеренно опасные; 3 класс - вещества малоопасные.

В соответствии с Приложением А ГОСТ Р 70281 -2022 химическое вещество ртуть относится к I классу опасности.

Согласно пункту 3 статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 89-ФЗ ответственность за допуск работников к работе с отходами I - IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Прокуратурой Заднепровского района г. Смоленска в ходе проведения проверки исполнения МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» города Смоленска законодательства об охране окружающей среды, об отходах производства и потребления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения установлено, что указанным учреждением эксплуатируются ртутьсодержащие лампы.

В нарушение требований пункта 1 статьи 14.1, пункта 3 статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ, МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» не заключен договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

В нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ учреждением не соблюдаются принцип доступности к информации в области обращения с отходами, ввиду непредставлении сведений по средствам системы ФГИС ОПВК, что делает невозможным сбор информации федеральным оператором для определения объема работ и количества отходов на территории субъекта.

В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 89-ФЗ паспорт отходов I-IV классов опасности не разработан.

на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность).

В силу положений статьи 3 Федерального закон № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В силу статьи 11 Федерального закона № 7-ФЗ каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Положениями статьи 51 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено, что отходы производства и потребления подлежат использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды. Запрещается сброс отходов производства и потребления на почву, размещение отходов I - IV классов опасности и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.

В силу положений части 4 статьи 14 Федерального закона № 89-ФЗ при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности должны соблюдаться требования, в том числе к способам складирования, помещениям, в которых осуществляется складирование, оборудованию, применяемому для складирования отходов и их компонентов, ограничениям по срокам накопления и хранения отходов, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Согласно пункту 1 статьи 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 № 2684-р «Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности» федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности определено федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО».

В силу пункта 2 статьи 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности осуществляет функции по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Положение о федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, устанавливающее порядок создания, эксплуатации и модернизации системы, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346.

Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности осуществляется с применением федеральной государственной информационной системы

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заведующую МБДОУ «Детский сад № 38 «Ягодка» Агееву Елену Григорьевну (паспорт: серия 6621 № 075748, выдан УМВД России по Смоленской области 12.08.2021, дата рождения: 21.07.1976, место рождения: город Смоленск; место регистрации: Смоленская область, город Смоленск, улица Ударников, д. 47, кв. 53) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ.

Заменить ей наказание в виде административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 8.2 КоАП РФ в размере 10 000 (десять тысяч) рублей на предупреждение согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 настоящего Кодекса в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Информация о дате и времени рассмотрения жалобы вышестоящим органом может быть получена по телефону: (4812) 62 42 18, (4812) 20 57 52.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Государственный инспектор
Смоленской области
в области охраны окружающей среды



А.Д. Горбатенкова

Копию постановления получил

заведующий МБДОУ Детский сад № 38 "Ягодка" Агеева Елена Григорьевна

Дата выдачи настоящего постановления «10» сентября 2024 г.